



<https://doi.org/10.70728/a.series.ijt.v08.i09.020>

O'ZBEKISTONDA INTERNET SOHASINI HUQUQIY TARTIBGA SOLISH TIZIMINING TARIXIY EVOLYUTSIYASI (1992–2026)

Abdusamadova Sarvinoz Anvar qizi,

Tel: +998900290518

Email: sarvinozabdusamadova6@gmail.com

Toshkent, O'zbekiston

Annotatsiya. Mazkur maqolada O'zbekistonda internet sohasini huquqiy tartibga solish tizimining 1992–2026 yillar oralig'idagi tarixiy evolyutsiyasi tahlil qilingan. Tadqiqotning maqsadi ushbu jarayonni davrlashtirish va har bir bosqichning huquqiy-institutsional xususiyatlarini ochib berishdan iborat. Muallif mavjud qonunchilik hujjatlari, hukumat qarorlari va ilmiy adabiyotlar tahlili asosida besh bosqichli davrlashtirishni taklif etadi: shakllanish davri (1992–2000), institutsional mustahkamlanish davri (2001–2007), barqarorlashuv davri (2008–2016), erkinlashuv davri (2017–2021) va kiberxavfsizlik davri (2022–2026). Tadqiqot natijalariga ko'ra, O'zbekistonda internet-huquqning shakllanishi bosqichma-bosqich, dastlab telekommunikatsiya infratuzilmasini tartibga solishdan boshlab, keyinchalik axborot xavfsizligi, shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish va kiberxavfsizlik kabi murakkab masalalarni qamrab olgan holda rivojlangan. Maqola natijalari O'zbekiston huquqiy tizimi tarixini, xususan raqamli huquq sohasini o'rganuvchi keyingi tadqiqotlar uchun ahamiyatga ega.

Kalit so'zlar: huquqiy tartibga solish, telekommunikatsiya qonunchiligi, axborot erkinligi, shaxsiy ma'lumotlar, kiberxavfsizlik, raqamli huquq, O'zbekiston.

Аннотация. В статье проанализирована историческая эволюция системы правового регулирования интернет-сферы в Узбекистане в период с 1992 по 2026 год. Цель исследования заключается в периодизации данного процесса и раскрытии правовых и институциональных особенностей каждого этапа. На основе анализа действующих законодательных актов, правительственных постановлений и научной литературы автор предлагает пятиэтапную периодизацию: этап становления (1992–2000 гг.), этап институционального укрепления (2001–2007 гг.), этап стабилизации (2008–2016 гг.), этап либерализации (2017–2021 гг.) и этап кибербезопасности (2022–2026 гг.). Согласно результатам исследования, формирование интернет-права в Узбекистане происходило поэтапно: начавшись с регулирования телекоммуникационной инфраструктуры, оно постепенно охватило такие сложные вопросы, как информационная безопасность, защита персональных данных и

кибербезопасность. Результаты статьи имеют значение для дальнейших исследований истории правовой системы Узбекистана, в частности сферы цифрового права.

Ключевые слова: правовое регулирование, телекоммуникационное законодательство, свобода информации, персональные данные, кибербезопасность, цифровое право, Узбекистан.

Abstract. This article analyzes the historical evolution of the legal regulation system of the internet sphere in Uzbekistan between 1992 and 2026. The aim of the study is to periodize this process and reveal the legal and institutional characteristics of each stage. Based on an analysis of current legislative acts, government resolutions, and scholarly literature, the author proposes a five-stage periodization: the formation stage (1992–2000), the institutional consolidation stage (2001–2007), the stabilization stage (2008–2016), the liberalization stage (2017–2021), and the cybersecurity stage (2022–2026). The findings show that the formation of internet law in Uzbekistan developed gradually, beginning with the regulation of telecommunications infrastructure and later encompassing complex issues such as information security, personal data protection, and cybersecurity. The results are relevant for further research into the history of Uzbekistan's legal system, particularly in the field of digital law.

Key words: legal regulation, telecommunications legislation, freedom of information, personal data, cybersecurity, digital law, Uzbekistan.

Введение. Быстрое развитие цифровых технологий, как и во всем мире, привело к формированию новой области правовой системы в Узбекистане — интернет-права. С первых лет независимости нормативно-правовая база, регулирующая телекоммуникационную инфраструктуру страны, последовательно развивалась, но этот процесс не был равномерным, а зависел от различных социально-политических условий. Путь от первоначальных законов о связи, принятых в конце XX века, до сложной законодательной системы, направленной на обеспечение защиты персональных данных и кибербезопасности в третьем десятилетии XXI века, является важной составляющей истории узбекской государственности и правовой системы.

Изучение этого процесса с исторической точки зрения имеет большое значение не только для юриспруденции, но и для истории Узбекистана, поскольку эволюция законодательства отражает взаимодействие государственной политики, социальных потребностей и технологических изменений.

Объектом исследования является система нормативно-правовых документов, регулирующих интернет-сектор в Узбекистане в период 1992–2026 годов. Предметом исследования является историческая эволюция данной системы, ее этапы и факторы, определяющие каждый этап. Цель исследования – периодизация процесса формирования и развития системы правового регулирования интернет-сектора в Узбекистане и выявление специфики каждого периода. Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи: систематизация существующих нормативно-правовых документов в хронологическом порядке; разделение процесса правовой эволюции на этапы; выявление институционального и социально-политического

контекста каждого этапа; анализ современных тенденций в области кибербезопасности и защиты персональных данных.

ОБЗОР И АНАЛИЗ ЛИТЕРАТУРЫ

Вопросы правового регулирования интернет-сектора в Узбекистане нашли отражение в ряде исследований. В частности, материал «Интернет в Узбекистане: законодательство и практика», опубликованный на аналитической платформе medialaw.asia, дает общий обзор этапов формирования интернет-права страны, в котором правовая база описывается как сложная система, охватывающая технические и социально-правовые аспекты [27].

Д.М. Салимов в своем исследовании «Сравнительный анализ механизмов регулирования медиасистемы в странах Центральной Азии — Узбекистане и Таджикистане» показывает, что уровень государственного контроля над информационным сектором различается между странами, но в целом наблюдается тенденция к усилению регулирования [31].

В последние годы законодательство в области защиты персональных данных стало отдельным предметом исследований. В частности, обзоры аналитических центров «Пактум» и «Серверкор» подробно описывают тот факт, что Закон «О персональных данных» с 2019 года несколько раз изменялся, в частности, требование локализации в 2021 году и тенденция к его частичному смягчению в 2026 году [26; 30]. Эти исследования показывают, что узбекское законодательство находится в процессе адаптации к международной практике, и наблюдается тенденция перехода от жесткого контроля к гибкой модели регулирования.

В научной и аналитической литературе также освещаются правовые изменения в области кибербезопасности — в частности, подчеркивается роль Закона «О кибербезопасности», принятого в 2022 году, в формировании национальной системы кибербезопасности [28; 29].

В то же время существующие исследования не проводили систематического анализа этапов узбекского интернет-законодательства с 1992 по 2026 год в рамках целостной исторической периодизации — основное внимание уделяется скорее правовому и техническому анализу отдельных законов. Этот пробел определяет научную значимость данной статьи.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

В исследовании использовался историко-правовой анализ, хронологические и сравнительные методы, а также контент-анализ нормативно-правовых документов. Источниками послужили действующие законы Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров, указы Президента, а также научные и аналитические материалы по теме. Критериями периодизации стали фундаментальные качественные изменения в законодательстве — появление новых правовых институтов, изменение цели регулирования (переход от технической и инфраструктурной к информационной безопасности).

ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

I. Период становления (1992–2000)

Узбекистан начал регулировать сектор связи и телекоммуникаций в первые годы независимости. Закон «О связи», принятый 13 января 1992 года, стал первым крупным нормативно-правовым актом в этой области в истории республики, который впоследствии был принят в новой редакции в 1999 году [1]. Хотя интернет-технологии в то время еще не были широко распространены в Узбекистане, законодательство уже начало закладывать основу для будущего развития цифровой среды: в 1994 году был принят Закон «О правовой защите программ для компьютеров и баз данных», который законодательно регулировал вопросы защиты программного обеспечения и баз данных [2].

1997 год стал самым важным годом этого периода: 24 апреля был принят Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации» (№ 400-I), который укрепил конституционную основу права граждан на свободный доступ к информации [4], а 26 декабря был принят Закон «О средствах массовой информации» [5]. Эти два закона впоследствии стали правовой основой для регулирования деятельности интернет-СМИ. В 1998–2000 годах законодательство расширилось: были приняты законы «О радиочастотном спектре» и «О рекламе» — оба 25 декабря 1998 года [6; 7], «Об архивах» (1999) [8], «О телекоммуникациях» (1999) [9], а также «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2000) [10] и «О почтовой связи» (2000) [11]. Отличительной чертой этого этапа является то, что законодательство еще не было специально направлено на Интернет, а было нацелено на регулирование общей коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

II. Период институциональной консолидации (2001–2007 гг.)

Второй этап характеризуется процессом прямого подчинения Интернета государственному контролю. Постановление «О децентрализации доступа к международным компьютерным сетям», принятое 22 ноября 2001 г., отменило централизацию доступа к международным сетям и создало конкурентную среду [12]. В том же году было принято постановление «О создании национальной сети передачи данных и регулировании доступа к мировым информационным сетям» [13].

2002 год стал поворотным моментом на этом этапе: право управления национальной доменной зоной «.uz» было передано центру УЗИНФОКОМ, и одновременно был принят закон «О принципах и гарантиях свободы информации» (№ 439-II, 12 декабря) [14], который дал юридическое определение понятия информации и усилил недопустимость цензуры. В том же году было принято также постановление «О мерах по дальнейшему развитию компьютеризации и внедрению информационно-коммуникационных технологий» [15]. В 2003 году были приняты законы «Об информатизации» и «Об электронной цифровой подписи» [16; 17], а в 2004 году — законы «Об электронной торговле» и «Об электронном документообороте» [18; 19], создавшие правовую основу для цифровой экономики и электронного документооборота. В 2007 году был принят закон «О средствах массовой информации» в новой редакции [5], что указывает на дальнейшее совершенствование регулирования медиасектора. По завершении этого этапа институциональная основа узбекского интернет-законодательства была полностью сформирована.

III. Период стабилизации (2008–2016)

Третий этап качественно отличается: в этот период в сфере Интернета не было принято принципиально новых законов, а практика развивалась в рамках существующей нормативно-правовой базы. Хотя этот период характеризовался расширением технической инфраструктуры и значительным увеличением числа пользователей (это подробно обсуждалось в предыдущей статье), правовые реформы шли относительно медленно. Эксперты часто описывают этот период как этап институциональной стабилизации, поскольку законы, принятые в 2002–2004 годах, были проверены на практике, и сформировалась правовая практика, основанная на них.

IV. Период либерализации (2017–2021)

Четвертый этап начинается с Указа Президента № УП-5148 «О дальнейшем совершенствовании управления в сфере печати и информации», принятого 11 августа 2017 года [20]. Этот указ стал важным шагом в реформировании системы управления информацией и расширении свободы СМИ.

2 июля 2019 года был принят Закон «О персональных данных» (№ ЗРУ-547), вступивший в силу 1 октября [21]. Это был важный документ, указывающий на то, что цифровое законодательство в Узбекистане вступило в новый, более сложный этап. 14 января 2021 года в этот закон (№ ЗРУ-666) были внесены поправки, вводящие требование хранить (локализовать) персональные данные граждан на технических устройствах, расположенных в Узбекистане, которые вступили в силу 16 апреля 2021 года [22]. В том же году Узкомназорат создал реестр организаций, нарушивших закон.

V. Эпоха кибербезопасности (2022–2026)

Пятый и заключительный этап характеризуется дальнейшим совершенствованием законодательства в области кибербезопасности и защиты персональных данных. 15 апреля 2022 года был принят Закон «О кибербезопасности» (№ ЗРУ-764), вступивший в силу 17 июля [23]. Этот закон определил полномочия уполномоченного государственного органа по обеспечению кибербезопасности, порядок защиты объектов критической информационной инфраструктуры и механизмы расследования инцидентов кибербезопасности. Законодательство в области персональных данных также последовательно совершенствовалось: 28 ноября 2023 г. (№ ЗРУ-880) [24], а затем 26 марта 2026 г. (№ ЗРУ-1125) [25]. Примечательно, что поправка 2026 года частично смягчила ранее действовавшее строгое требование локализации — теперь обязательной локализации подлежат только биометрические и генетические данные граждан, а также данные пользователей телекоммуникационных операторов. Это свидетельствует об эволюции узбекского законодательства от строгого контроля к гибкой нормативной модели, более близкой к международной практике.

Этапы правового регулирования сферы Интернета (1992–2026)

Этапы	Годы	Основные документы	Источники
-------	------	--------------------	-----------

Этапы	Годы	Основные документы	Источники
Формирование	1992–2000	Законы «О связи», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О СМИ», «О телекоммуникациях»	[1; 4; 5; 9]
Институциональное укрепление	2001–2007	Решение об отмене централизации, создание UZINFOCOM, законы «О принципах и гарантиях свободы информации», «Об информатизации»	[12; 14; 16]
Стабилизация	2008–2016	Период без принятия новых базовых законов, развитие практической сферы	—
Либерализация	2017–2021	Указ УП-5148, законы «О персональных данных», введение требований о локализации	[20; 21; 22]
Кибербезопасность	2022–2026	Закон «О кибербезопасности», поправки к законодательству о персональных данных	[23; 24; 25]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный историко-правовой анализ показал, что система регулирования интернет-сектора в Узбекистане в период с 1992 по 2026 год прошла пять различных этапов: этапы формирования (1992–2000), институционального укрепления (2001–2007), стабилизации (2008–2016), либерализации (2017–2021) и кибербезопасности (2022–2026). Каждый этап имеет свои правовые и институциональные особенности, неразрывно связанные с государственной политикой, уровнем технологического развития и международными тенденциями. Результаты исследования показывают, что эволюция интернет-законодательства в Узбекистане не является линейной, а представляет собой постепенный, иногда постепенный, процесс, иногда включающий периоды замедления (2008–2016) и последующего ускорения (после 2017 года). Если первоначальное внимание уделялось регулированию технической инфраструктуры и сектора связи, то в последние годы акцент сместился на защиту прав личности, информационной безопасности и кибербезопасности — в соответствии с мировыми тенденциями.

Законодательные изменения 2026 года — в частности, частичное смягчение требования локализации — свидетельствуют о том, что Узбекистан движется к приведению своей деятельности в соответствие с международными стандартами в области цифрового права. В то же время, дальнейшее развитие законодательства в области кибербезопасности и защиты персональных данных остается актуальной задачей на предстоящий период.

Результаты данного исследования могут послужить основой для дальнейших научных исследований истории правовой системы Узбекистана, в частности, в области

цифрового права, а также иметь практическое значение при разработке предложений по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства.

Foydalanilgan adabiyotlar / Использованная литература / References

1. Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13 января 1992 г. (в редакции от 20 августа 1999 г.).
2. Закон Республики Узбекистан «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных» от 6 мая 1994 г.
3. Закон Республики Узбекистан «О защите прав потребителей» от 26 апреля 1996 г.
4. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и свободе доступа к информации» от 24 апреля 1997 г., № 400-I.
5. Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» от 26 декабря 1997 г. (в новой редакции от 15 января 2007 г.).
6. Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25 декабря 1998 г.
7. Закон Республики Узбекистан «О рекламе» от 25 декабря 1998 г.
8. Закон Республики Узбекистан «Об архивах» от 15 апреля 1999 г.
9. Закон Республики Узбекистан «О телекоммуникациях» от 20 августа 1999 г.
10. Закон Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25 мая 2000 г.
11. Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31 августа 2000 г.
12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О децентрализации доступа к международным компьютерным сетям» от 22 ноября 2001 г.
13. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О создании национальной сети передачи данных и упорядочении доступа к мировым информационным сетям» от 2001 г.
14. Закон Республики Узбекистан «О принципах и гарантиях свободы информации» от 12 декабря 2002 г., № 439-II.
15. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему развитию компьютеризации и внедрению информационно-коммуникационных технологий» от 2002 г.
16. Закон Республики Узбекистан «Об информатизации» от 11 декабря 2003 г.
17. Закон Республики Узбекистан «Об электронной цифровой подписи» от 11 декабря 2003 г.
18. Закон Республики Узбекистан «Об электронной коммерции» от 29 апреля 2004 г.
19. Закон Республики Узбекистан «Об электронном документообороте» от 29 апреля 2004 г.
20. Указ Президента Республики Узбекистан УП-5148 от 11 августа 2017 г. «О дальнейшем совершенствовании управления в сфере печати и информации».

21. Закон Республики Узбекистан «О персональных данных» от 2 июля 2019 г., № ЗРУ-547.
22. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О персональных данных"» от 14 января 2021 г., № ЗРУ-666.
23. Закон Республики Узбекистан «О кибербезопасности» от 15 апреля 2022 г., № ЗРУ-764.
24. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О персональных данных"» от 28 ноября 2023 г., № ЗРУ-880.
25. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан "О персональных данных"» от 26 марта 2026 г., № ЗРУ-1125.
26. Защита персональных данных в Узбекистане: обзор законодательства // <https://ru.ryskiyeva.com/articles/post/zashchita-personalnyh-dannyh-v-uzbekistane-obzor-zakonodatelstva>, 12.08.2026.
27. Интернет в Узбекистане: законодательство и практика // <https://medialaw.asia/book/export/html/1210>, 12.08.2026.
28. Кибербезопасность в Узбекистане: правовое регулирование и механизмы защиты // <https://ru.ryskiyeva.com/articles/post/kiberbezopasnost-v-uzbekistane-pravovoe-regulirovanie-i-mehanizmy-zashchity>, 12.08.2026.
29. Персональные данные в Республике Узбекистан // <https://workspace.ru/blog/personalnye-dannye-v-respublike-uzbekistan/>, 12.08.2026.
30. Персональные данные в Узбекистане: локализация, реестр баз данных, документы оператора // <https://pactum.uz/solutions/personalnye-dannye-uzbekistan>, 12.08.2026.
31. Салимов Д.М. Механизмы контроля над СМИ по-азиатски: компаративный анализ на примере Узбекистана и Таджикистана // Южно-российский журнал социальных наук. 2023. DOI: 10.31429/26190567-23-4-136-153.